



CENÁRIO  
MUNICIPALISTA

# PAINEL DOS GOVERNADORÁVEIS 2018

Porto Velho - RO  
Rua Tabajara, 451 Bairro – Panair  
CEP 76.801-348

(69) 2182-3030  
(69) 2182-3000

# PAINEL DOS GOVERNADORÁVEIS

---

DESENVOLVIDO POR:  
ASSOCIAÇÃO RONDONIENSE DE MUNICÍPIOS

PRESIDENTE DA AROM  
AIRTON GOMES

DIRETOR EXECUTIVO  
ROGER ANDRÉ FERNANDES

COORDENADOR DE PROJETOS TÉCNICOS  
WILLIAN LUIZ PEREIRA



*“Os municípios são um ambiente físico, palpável e real, onde se desenvolve a vida humana em sociedade. Os Estados e a União são firmamentos abstratos distanciados dos cidadãos e desconhecedores das demandas sociais”.*

---

## Sumário

PAINEL DOS GOVERNADORÁVEIS.....	2
APRESENTAÇÃO.....	4
ATORES ENVOLVIDOS .....	5
PAINEL DOS GOVERNADORÁVEIS.....	7
OBJETIVO.....	9
COMPROMISSOS DA AROM.....	10
DOS TEMAS EM DESTAQUE.....	11
PÚBLICO ALVO .....	11
DINÂMICA DO PAINEL DOS GOVERNADORÁVEIS ....	11
DA ORGANIZAÇÃO DO PAINEL.....	12
RESULTADOS PRETENDIDOS .....	13
DA PARTICIPAÇÃO .....	15
DAS PERGUNTAS.....	15
EXPEDIENTE EXECUTIVO .....	15
ELABORAÇÃO E DESENVOLVIMENTO.....	16

---

## APRESENTAÇÃO

---

Em ¼ de século, os municípios rondonienses são assistidos com representatividade institucional perante os estado-membro de Rondônia e a União Federal. Com o amadurecimento da Constituição da República do Brasil de 1988, está cada vez mais claro que o ente Município carrega incumbências desproporcionais a sua capacidade financeira-estrutural. Em Rondônia, a maioria dos municípios nasceu na década de 1980, sendo que alguns foram emancipados na década de 1990, ou seja, são relativamente jovens e têm tudo para ser feito, enfrentando severos problemas organizacionais de infraestrutura, saúde, educação e desenvolvimento, apesar das vocações de produção que impressionam o País. Essa fragilidade desses municípios é uma constante de alertas da AROM aos órgãos de controle e de fiscalização e busca por sensibilidade por parte dos poderes. Isso porque, os gestores municipais têm vivenciado frustração de seus planos de transformação das realidades locais com a tentativa de promover entrega de serviços públicos e desenvolver a região.

Eis que nesse contexto de municípios com economia ruínosa dentro de um estado que ostenta estabilidade financeira, o movimento municipalista quer conhecer, ponto a ponto, os planos dos candidatos a sentar na cadeira de mando, do Palácio Rio Madeira, para identificar dentre suas propositivas de governo, os quesitos que convergem com as demandas municipalistas. Dentro desse universo político em que dos postulantes a Governador, um será outorgado pelo voto, para deflagrar procedimentos administrativos de impacto às gestões municipais, a entidade representativa objetiva colher desses respeitosos candidatos as suas expressões voltadas à problemática que circunda as 52 municipalidades.

Com o avizinhar de um novo governante estadual, que estabelecerá relações intergovernativas com todos os municípios, a entidade se conduz pela responsabilidade estatutária de se apropriar dos intentos contidos dos planos de governos dos candidatos, neste pleito de 2018, para checar as pertinências com a realidade vivenciada pelas gestões municipais. Mas, essa tarefa é realizada com a participação de todos os prefeitos e prefeitas, que em assembleia geral, deliberaram pela aprovação da concretização da iniciativa municipalista denominada “Painel Dos Governadoráveis”.

Pela dinâmica do projeto, os representantes locais enviarão à AROM as suas perguntas, que serão direcionadas, previamente, aos candidatos, que as responderão no evento a ser realizado na capital, Porto velho.

**Airton Gomes**  
Presidente da AROM

## ATORES ENVOLVIDOS

---

### **Prefeitos –**

Os prefeitos são gestores locais verdadeiramente responsáveis pela efetivação de políticas públicas que são desenvolvidas ao cidadão, afinal o Estado é o velho ente fictício criado pela Constituição de 1988, sem qualquer solo de fato a executar serviços públicos, sendo tão somente, uma divisão desigual das receitas e responsabilidades.

Nesse trágico cenário em que as responsabilidades e atribuições são, na sua grande essência, executados pelos municípios, é preciso chamar os chefes de Executivo e de Legislativo municipais, para que cada um possa fazer seu juízo de valor das propostas de condições de melhorias aos entes que fazem o avanço do Estado de Rondônia.

Desta senda, é visível a importância destes atores “Executivo e Legislativo municipais”, juntos ouvindo e debatendo as estratégias de ações governativas que estão sendo propostas para a condução do Estado de Rondônia para os próximos 04 (quatro) anos.

Não menos importante, é preciso que os órgãos de controle e fiscalização possam acompanhar de perto o compromisso do próximo gestor do Estado de Rondônia com o municipalismo, com as necessidades e que possam ter certeza do conhecimento que o movimento busca para condução dessas políticas que estão intrinsecamente relacionadas aos entes municipais.

### **Vereadores –**

Legitimados à defesa e representatividade do povo no Poder Legislativo, os parlamentares municipais cumprem ofício constitucional de fiscalizar as ações do Poder Executivo de âmbito municipal. Em Rondônia, os Vereadores têm se pautado na realidade administrativa das prefeituras, para desenvolver seu mister institucional, quesito que merece o reconhecimento da AROM, que nessa iniciativa, identifica-os como atores imprescindíveis na busca pela conscientização dos candidatos ao Governo quanto das realidades locais.

Por assim entender, a Diretoria da instituição expediu convite formal à União de Câmaras e Vereadores de Rondônia – UCAVER, para que estenda a convocação municipalista a todos os Presidentes de das Casas Legislativas dos Municípios. Na concepção da AROM, o momento de apresentação das propostas dos pretensos ao Governo deve receptionar as

indagações e observações dos parlamentares municipais, vez que, assim como o Governador e os Prefeitos, eles atuam pela promoção do acesso aos serviços estatais pelo povo rondoniense.

### **Presidência do Tribunal de Contas do Estado de Rondônia -**

A filosofia de atuação da Corte de Contas estadual, sob a qual as administrações do Estado e dos Municípios são jurisdicionadas e constitucionalmente submetidas à apreciação técnica e exímia dos conselheiros, tem contribuído para um trato prudente da coisa pública pelos gestores municipais. Entretanto, a AROM vislumbra resultados significantes a serem alcançados a partir da absorção do órgão de controle das propositivas dos candidatos, sob perspectivas da responsabilidade com o desenvolvimento dos Municípios, sobretudo com a implementação de políticas estaduais em parceria com as gestões locais, visando a proteção das receitas municipais e o rendimento da produção de mecanismos de entrega de serviços públicos aos rondonienses.

### **Procuradoria-Geral do Ministério Público de Rondônia -**

A fiscalização realizada pelo Ministério Público, por meio de suas Promotorias, nas comarcas de Rondônia, tem extrema relevância social, no concernente ao bom emprego dos recursos públicos e do funcionamento das dinâmicas governativas de entrega de serviços às comunidades. Há, entretanto, uma preocupação contínua para a AROM quanto às circunstâncias que levam os gestores municipais a ficarem expostos à incontáveis recomendações do órgão ministerial e ajuizamentos de ações para força-los à promoção de atividades que demandam recursos, planejamento orçamentário, entre outros entraves característicos do ente mais frágil da Federação.

Diante desse contexto, a entidade representativa dos Municípios ousa, mais uma vez, e convida a Procuradoria-Geral do Ministério Público de Rondônia a testemunhar o encontro entre os Governadoráveis e seus futuros prefeitos, a fim de que também contribuam com essa agenda proeminente em que se obterá as impressões do futuro Chefe do Executivo estadual sobre as parcerias que pretendem empreender com as gestões municipais, sobretudo acerca de quais condições criarão para que os gestores locais atendam a todos os preceitos legais e garantias constitucionais observadas pelas Promotorias.

### **Ordem dos Advogados do Brasil Seccional de Rondônia -**

A OAB desempenha um papel de representação da sociedade civil, histórica e culturalmente, que pode se assemelhar àquele papel típico da imprensa. É bom que a Ordem dos Advogados Brasil permaneça absolutamente desatrelada do Poder Público. Longe de ser fiscalizada pelo Poder Público, ela deve fiscalizar com toda autonomia, com toda independência, o Poder Público, tal como faz a imprensa." Endossando estas palavras do Ministro Carlos Ayres

Britto (STF), a AROM externa a indispensabilidade da participação da Seccional da OAB de Rondônia no Painel dos Governadoráveis, essencialmente pela isenção política da instituição e da credibilidade social em que, por outras oportunidades, já se posicionou de forma municipalista, reconhecendo a fragilidade dos entes municípios. Por assim sendo, a entidade visa obter da participação da OAB/RO no evento uma participação na construção de um compromisso desenvolvimentista pelo futuro governado com os seus 52 prefeitos.

## **PAINEL DOS GOVERNADORÁVEIS**

---

Idealizado pela Associação Rondoniense de Municípios – AROM, o projeto **“Painel Dos Governadoráveis”** cumpre a finalidade de extrair dos candidatos ao Governo de Rondônia, figurantes do segundo turno das eleições de 2018, impressões acerca das cumplicidades governativas que pretendem desenvolver com as gestões locais. Como entidade preocupada com a constante diminuição das receitas municipais e consequente dependência financeira frente ao Estado, a associação propõe um ambiente em que os pretensos a futuro Chefe do Poder Executivo estadual responderão perguntas emergidas da comunidade de gestores municipais, que abordarão os eixos: Educação, Saúde, Infraestrutura, Desenvolvimento Setorial, Finanças e Segurança Pública.

Inspirada nas prerrogativas estatutárias de perene defesa dos municípios, a AROM promove uma oportunidade ideal para que os chefes dos poderes Executivo e Legislativo dos 52 municípios possam absorver dos candidatos a Governador seus posicionamentos concernentes ao contexto em que estão inseridas as atividades das prefeituras, as ações de estado e os direitos dos administrados ao acesso a serviços públicos. O movimento municipalista é convicto de que é oportuna a ocasião para indagar os candidatos, bem como induzi-los a refletirem as questões municipalistas, visando a conscientização das condições de fragilidade e vulnerabilidade a que estão sujeitos os municípios rondonienses.

Essa iniciativa não tem por objetivo oportunizar aos candidatos uma ostentação de qualidades pessoais ou de seus planos de governo, tampouco o proveito eleitoral da participação no evento. O intento estritamente institucional tem cunho representativo e atende, entre outros interesses da coletividade, a necessidade de pôr frente a frente, em uma exposição franca, os Governadoráveis e Prefeitos acompanhados de Presidentes das Câmaras de Vereadores, visto que, nos quatro próximos anos, os governos municipais e estadual contrairão relações administrativas das quais a AROM defende aprimoramentos.

Emanados da civilidade republicana, os candidatos painelistas que, aceitando o convite do movimento a estarem com os Prefeitos, não só discorrerão sobre os itens de pertinência às administrações municipais, elencados nas perguntas, como também assinarão a Carta de Intenções Municipalista, editada pela AROM. Com o endosso da assinatura do governadorável, o documento será automaticamente avocado pela rotina de atuação institucional da entidade, que o utilizará em agendas proativas junto ao futuro Governador, buscando o seu cumprimento, sob pena de desprestígio com o movimento e reconhecida quebra de pactuação de vontades, firmada consensualmente na presença dos gestores de municípios.

**“Os municípios são um ambiente físico, palpável e real, onde se desenvolve a vida humana em sociedade. Os Estados e a União são firmamentos abstratos distanciados dos cidadãos e desconhecedores das demandas sociais”.**

---

## OBJETIVO

---

O Painel dos Governadoráveis tem por objetivo principal deixar os candidatos frente a frente com a comunidade municipalista, para esmiuçar os temas de maior relevância a esse importante seguimento que faz acontecer as políticas públicas. Um encontro isento, respeitoso e adequado a se receptor o que cada candidato planeja realizar em favor dos municípios de Rondônia.

O fator previsível dos temas, que serão previamente disponibilizados, é mais um elemento que torna o Painel dos Governadoráveis um momento célebre e memorável ao processo da Democracia, pois o candidato se apropriará do assunto municipalista, podendo assim, selecionar suas informações e leva-las a serem tratadas de forma clara objetiva no evento.

Nessa senda, o movimento acredita que criar um ambiente favorável aos governadoráveis, para que estes, de forma franca e sem rodeios, possam levar aos gestores municipais o que pretendem realizar e como irá encarar os problemas comuns, é um potencializador da democracia municipalista, que contribui de forma construtiva às municipalidades.

Logo, não se pretende por este painel, debates midiáticos, sensacionalistas ou folclóricos que buscam se destacar com posicionamentos destoantes da realidade, já que, o evento não está ligado a um debate altamente controlado como ocorre em diversos meios de comunicação, que possui um tímido resultado. Tem-se por objetivo produzir um ambiente refinado e com temas claros, abordados com objetividade, para que os governadoráveis possam expor cada política relacionada à temática apresentada pelo movimento municipalista.

A instituição municipalista quer corrigir distorções conscientizando os candidatos de que não existe mais espaço ao nosso Estado, para que políticas públicas sejam realizadas sem que os gestores municipais sejam consultados, sem um sério e coerente debate. E este é o objetivo, uma cristalização dos problemas que são comuns e uma atmosfera propícia para que cada candidato exponha como vai agir, o que pretende fazer, quais suas metas e planos e, ao fim, pactue de fato este compromisso com a sociedade.

## COMPROMISSOS DA AROM

---

Para a consecução do projeto **PAINEL DOS GOVERNADORÁVEIS**, a Associação Rondoniense de Municípios – AROM adota medidas que visam a viabilidade de fluidez do evento, subsidiando os participantes dos objetivos buscados, do seu papel de atuação no evento e o envolvimento do público alvo.

- a) A entidade promoveu deliberação com seus associados, colhendo temáticas principais a serem alicerçadas neste primeiro evento, no qual entenderam os gestores municipais serem os temas de maior relevância e necessidade de se ouvir dos candidatos.
- b) Por consequente, a entidade instituiu uma ferramenta de pesquisa instantânea entre as gestões municipais, para levantar informações acerca de cada uma das temáticas, abordando casos concretos, perguntas e sugestões de colocações a serem questionadas aos candidatos. Em síntese, os gestores municipais acessam um formulário digital no sítio [www.arom.org.br](http://www.arom.org.br) e o respondem, propiciando ao projeto um mecanismo focado de respostas, para que o objetivo buscado se mantenha dentro do programado.
- c) Além de promover o levante dessas informações, a associação analisou os programas de governo dos candidatos, para verificar possíveis incompatibilidades ou pontos desconexos com o objeto de cada tema.
- d) A Associação definiu por não oportunizar manifestações da plateia aos participantes, evitando uma politização demasiada e possível desequilíbrio eleitoral resultante deste evento, o que não é o objetivo da iniciativa.
- e) A AROM disponibiliza um ambiente adequado ao debate, com a restrição de ocupantes não interessante ao assunto, sendo esse local na cidade de Porto Velho, capital do Estado de Rondônia.
- f) Embora o evento seja restrito à comunidade municipalista, a AROM cuidará para que, à posteriori, tal encontro seja de conhecimento da opinião pública por meio da divulgação nos meios de comunicação social.

## DOS TEMAS EM DESTAQUE

---

A entidade municipalista, por meio do seu Conselho Executivo, definiu que os temas a serem abordados nesta primeira edição são os que estão em maior foco no municipalismo, colocando assim os pontos: **“EDUCAÇÃO, SAÚDE, INFRAESTRUTURA, DESENVOLVIMENTO SETORIAL, FINANÇAS E SEGURANÇA PÚBLICA”**, tendo em vista a relevância destes temas e a necessidade de pontualidade e objetividade nas ações.

## PÚBLICO ALVO

---

Espera-se, com esta ação, que essencialmente estejam presentes os chefes dos poderes Executivo Municipal (Prefeitos) e Legislativo Municipal (Vereador Presidente da Câmara), recepcionados pela equipe técnica da Associação Rondoniense de Municípios.

## DINÂMICA DO PAINEL DOS GOVERNADORÁVEIS

---

As discussões serão divididas em seis blocos, sendo o evento no modal painel temático, contendo 06 (seis) perguntas de cada tema. Objetiva-se construir do evento uma nova diretriz nas áreas debatidas, com foco na necessidade de respeito às especificidades locais dos municípios, na importância do apoio do Governo do Estado de Rondônia ao ente mais frágil da Federação, como também na necessidade de integração institucional, para a construção de municípios que possam atender aos anseios da sociedade.

Será realizada a abertura, com uma apresentação da entidade com um panorama do cenário vivenciado pelos municípios. Posteriormente, a dinâmica será:

**1** – Os governadoráveis serão divididos em 2 (dois) painéis que contarão com 06 (seis) temáticas exclusivas com assuntos deliberados pelos chefes do executivo municipal, em horários sequenciais, das 15h às 18h.

**2** – Cada temática será debatida por cada um dos governadoráveis, que fará uma exposição individual e exclusiva da pergunta realizada.

**3** – Cada temática será estabelecida 06 perguntas, a serem respondidas que serão realizadas iguais a cada candidato, obedecendo ao cronograma:

**I.** 3 (três) minutos para saudação de cada candidato;

**II.** 4 (quatro) minutos para resposta de cada uma das 5 (cinco) perguntas elaboradas de cada uma das 06 (seis) temáticas, contabilizando 30 (trinta) perguntas, em um tempo máximo de 1h e 20 min.; e

**III.** 5 (cinco) minutos para considerações finais.

**4** – A ordem de apresentação de cada candidato será sorteada na reunião que ocorrerá com a equipe técnica da AROM com a assessoria de cada candidato, conforme art. 7.

## **DA ORGANIZAÇÃO DO PAINEL**

---

**1** – O painel será mediado por pessoa indicada pela AROM.

**2** – As perguntas além de serem lidas, serão apresentadas em projetor e ficarão exibidas ao longo da resposta do candidato.

**3** – O tempo de resposta será controlado por mecanismo digital, também apresentado na projeção, a qual terminando o tempo o candidato será interrompido caso não tenha terminado pelo mediador.

**4** – As 30 (trinta) perguntas que serão enviadas a cada um dos candidatos, serão padronizadas e de igual teor para cada dos governadoráveis, devendo ser respondidas durante a apresentação, no tempo.

**5** – Ficam a critério de cada candidato os assuntos a serem abordados e os meios a serem utilizados durante o uso do tempo de sua saudação, como também a utilização do tempo de consideração final.

6 – Vedado a utilização deste tempo para citar, criticar, ou realizar qualquer tipo de manifestação utilizando o nome do outro governadorável;

7 – Está permitida a comunicação do candidato na apresentação com apenas 01 (um) membro de sua assessoria, durante o painel.

8 – A AROM disponibilizará de equipe própria para operacionalizar os trabalhos do painel.

9 – Os candidatos participantes deverão apresentar-se no local do evento com 30 (trinta) minutos de antecedência à sua apresentação.

## RESULTADOS PRETENDIDOS

---

O movimento municipalista terá cumprido sua missão institucional e estatutária perante os Municípios de Rondônia, quando os gestores municipais e demais atores envolvidos se satisfizerem de respostas e posicionamentos dos planos de governo apresentados pelos Governadoráveis presentes. Neste sentido, a AROM espera que o próximo gestor do Estado de Rondônia assuma e cumpra compromissos efetivos e concretos com a mudança das relações institucionais e operacionais junto aos entes municipais.

Para a AROM, mais que estabelecer amistosidade de relações institucionais, é preciso compartilhar as responsabilidades e atribuições inerentes a cada um dos atores, sejam os municípios, seja o Governo do Estado. É incabível admitir um Estado que ostenta pujança e prosperidade e, ao mesmo tempo, municípios que perecem esquecidos pelo Estado e a União, com encolhimento de arrecadação, frustração de receita e tantas atribuições lhes sendo imputadas sem qualquer prévia discussão.

Entre as transformações buscadas, estão a construção de uma concepção verdadeira sobre o municipalismo, banindo a presunção de que os municípios podem ser tratados com falácias, de palavras ao vento, sendo preciso ações concretas e efetivas para aprimorar o Estado de Rondônia. Esse avanço se inicia nos municípios, afinal, a vida pulsa na municipalidade, o filho nasce nos municípios, a escola está presente nos municípios, ou seja, é este o ente que deve ser cortejado, valorizado e cultivado.

Espera-se, ainda, a sensibilidade do governadorável que assuma um compromisso perene em, periodicamente, desenvolver uma agenda municipalista, chamando a entidade representativa e seus membros a debaterem os problemas comuns e corriqueiros da gestão municipal, este talvez seja um dos mais importantes compromissos a serem assumidos pelo novo Governador.

Não menos importante é a pactuação do compromisso em realizar as devidas políticas públicas que são esperadas pelos chefes do Executivo e Legislativo municipais, momento este em que todos testemunharão o compromisso do futuro Governador de Rondônia com o municipalismo.

Do painel temático, espera-se: a realização de um diálogo com os representantes das instituições que estão diretamente ligadas aos municípios e conseqüentemente com os temas abordados, e que, por meio desse debate técnico, que seja elevada uma ampla e contínua reflexão, do que cada órgão pode implementar desde novas práticas a condutas de seus agentes, para apoiar o ente municipal, como também, elevar a uma busca a fim de que os municípios possam contar com um apoio destes órgãos na construção de ambientes melhores à sociedade.

## DA PARTICIPAÇÃO

---

A participação será aberta a todos os Prefeitos(as) e Presidentes(as) do Poder Legislativo municipal, sendo necessária a realização de inscrição e envio de perguntas sobre cada eixo temático do Painel aos candidatos ao Governo, bastando acessar a página do evento no site da entidade, pelo seguinte endereço: <http://arom.org.br/painel-dos-governadoriaveis/>

## DAS PERGUNTAS

---

Para que a dinâmica do evento tenha maior funcionalidade e eficiência possível, a entidade disponibilizou aos municípios uma plataforma digital para que do dia **04 a 09 de outubro de 2018**, os gestores possam preencher campos dos respectivos eixos temáticos com perguntas correlacionadas, no website da entidade, por meio do link: [www.arom.org.br/painel](http://www.arom.org.br/painel).

A intenção é facilitar para que os gestores municipais executem, em instantes, o preenchimento de informações básicas para a inscrição e, ao mesmo tempo, registrem seus questionamentos acerca de cada tema, para que a organização técnica do Painel possa condensar os dados, submetendo-os previamente aos painelistas.

## EXPEDIENTE EXECUTIVO

---

O Conselho diretor desta entidade, a qual deliberou e aprovou este projeto, é composto pelos membros:

**Airton Gomes – Presidente** - Prefeito de Cerejeiras  
**Claudio Santos – Vice-Presidente e** Prefeito de Theobroma  
**Secretário-Geral – Izael Dias** – ex Prefeito de Cabixi  
**Tesoureira – Gislaíne Clemente** - Prefeita de São Francisco do Guaporé  
**Luiz Ademir Shock – 1º Titular do Conselho Fiscal** – Prefeito de Rolim de Moura

## ELABORAÇÃO E DESENVOLVIMENTO

---

O Painel dos Governadoráveis, foi desenhado pelo corpo técnico da Associação, ao qual de forma exitosa esta equipe responsável pelo projeto é composta pelos colaboradores:

**Roger André Fernandes** – Diretor Executivo

**Ivonete Caja** – Assessora Jurídica

**Willian Luiz Pereira** – Coordenador dos Estudos Técnicos

**Evandro Moreira Tavares** – Diretor de Comunicação

